**Анализ влияния регуляторного акта**

**проекта Порядка разработки, утверждения и контроля выполнения программ развития коммунальных предприятий общей собственности территориальных громад сёл, посёлков, городов, находящихся в управлении Донецкого областного совета**

**1. Проблема, которую предполагается разрешить путем государственного регулирования**

В настоящее время для коммунальных предприятий не разработана типовая структура и форма программы развития, которая объединяла бы инвестиционный план и стратегию развития на среднесрочную перспективу. Коммунальные предприятия составляют свои программы развития в произвольной форме, в них невозможно определить стратегии развития, уровни доходности и окупаемости инвестиций, социального эффекта инвестиций. Также в Донецком областном совете отсутствует процедура рассмотрения, согласования, утверждения и контроля выполнения программ развития коммунальных предприятий. Предоставление в областной совет программ развития руководителями коммунальных предприятий носит формальный характер, а мероприятия программ развития имеют декларативное содержание, основанное на общих формулировках без конкретного экономически-социального обоснования.

Необходимость в принятии данного регуляторного акта возникла в связи с отсутствием:

- унифицированных требований к разработке программ развития коммунальных предприятий;

- опыта разработки бизнес-планов и программ развития у коммунальных предприятий;

- процедуры инициирования, подготовки и контроля выполнения программ развития коммунальных предприятий;

- научного подхода для обеспечения роста финансовых результатов деятельности и повышения эффективности использования собственных и привлеченных средств коммунального предприятия.

Путем принятия данного регуляторного акта предполагается решить проблему отсутствия единого подхода к разработке программ развития коммунальными предприятиями общей собственности территориальных громад сёл, посёлков, городов, находящихся в управлении Донецкого областного совета (далее - коммунальные предприятия).

**2. Цели государственного регулирования**

Основной целью принятия данного регуляторного акта является закрепление требований к разработке программы развития коммунального предприятия, механизма утверждения и контроля выполнения программ развития коммунальных предприятий согласно ст. 43 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», ст. 2 Закона Украины «Об инвестиционной деятельности», решения областного совета от 25.04.2012 г. №6/11-292 «Об утверждении Порядка назначения на должность и увольнения с должности руководителей предприятий, организаций, учреждений общей собственности территориальных громад сел, поселков, городов, находящихся в управлении областного совета».

Также принятие предложенного регуляторного акта будет способствовать:

а) утверждению единого организационно-экономического механизма разработки, утверждения и контроля выполнения программ развития коммунальных предприятий;

б) закреплению функций контроля выполнения программ развития коммунальными предприятиями за соответствующими органами и службами согласно предоставленным законодательством полномочиям;

в) нормативному установлению сроков разработки и утверждения программ развития и представления соответствующих отчетов о выполнении программ развития.

В целом проект решения об утверждении Порядка разработки, утверждения и контроля выполнения программ развития коммунальных предприятий общей собственности территориальных громад сёл, посёлков, городов, находящихся в управлении Донецкого областного совета направлен на совершенствование экономико-правового регулирования отношений между областным советом, коммунальными предприятиями и облгосадминистрацией.

**3. Определение альтернативных способов достижения указанных целей и аргументы относительно преимущества выбранного способа**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Альтернативы** | **Преимущества** | **Недостатки** |
| Направление запросов в центральные органы исполнительной власти по вопросу разработки норм регулирующих указанные отношения | Унификация регулирования данного вопроса на территории всего государства | Длительность предложенной процедуры, не гибкость централизованных норм, необходимость принятия дополнительных нормативных актов на местном уровне |
| Оставить регулирование данных отношений без изменений | Избежание принятия нового регуляторного акта (прохождение специальной процедуры принятия) | Отсутствие единого подхода к разработке коммунальными предприятиями программ развития, отсутствие процедуры утверждения и контроля выполнения программ развития коммунальных предприятий. |
| Принять указанный регуляторный акт | Прохождение специальной процедуры принятия регуляторного акта | Полное и эффективное регулирование отношений областного совета и субъектов хозяйствования при реализации механизма разработки, утверждения и контроля выполнения программ развития коммунальных предприятий. |

На основании вышеизложенного можно прийти к выводу, что адекватное регулирование проблемы возможно лишь путем нормативного закрепления механизма разработки, утверждения и контроля выполнения программ развития коммунальных предприятий общей собственности территориальных громад сёл, посёлков, городов, находящихся в управлении Донецкого областного совета в соответствии с требованиями действующего законодательства с обязательным учетом внесенных в него изменений, то есть через непосредственное утверждение этого проекта.

**4. Механизм разрешения проблемы**

Порядком предусмотрено определение единого подхода к разработке, утверждению и контролю выполнения программ развития коммунальных предприятий.

Также в акте будут закреплены сроки и периодичность представления, утверждения и контроля выполнения программ развития коммунальных предприятий.

**5. Обоснование возможностей достижения определенных целей в случае принятия регуляторного акта**

Поставленные цели будут достигнуты в случае четкого соблюдения процедуры, регулирующей отношения между областным советом, облгосадминистрацией и коммунальными предприятиями, возникающие при прохождении последними данной процедуры.

Установление сроков прохождения указанной процедуры и своевременное представление соответствующей отчетности также будут способствовать ранее указанным целям регуляторного акта.

**6. Результаты, ожидаемые после принятия регуляторного акта**

Принятие данного Порядка будет способствовать:

- достижению конкурентных преимуществ, которые обеспечат предприятию рентабельность и жизнеспособность,

- целесообразности инвестирования в новые проекты развития предприятия или расширения уже существующей деятельности,

- обеспечению единства подходов при разработке, утверждении и контроле выполнения программ развития коммунальных предприятий

- повышению эффективности управления коммунальными предприятиями

- открытости процедуры утверждения и контроля выполнения программ развития коммунальных предприятий (обеспечение принципа прозрачности государственной регуляторной политики);

- эффективному использованию финансовых ресурсов;

- обеспечению контроля выполнения мероприятий программы развития коммунальных предприятий (соблюдение принципа эффективности государственной политики).

Принятие регуляторного акта не связано с дополнительными финансовыми затратами.

На основании вышеизложенного можно прийти к заключению, что преимуществ от принятия данного регуляторного акта несравнимо больше, чем недостатков, и он может быть принят.

**7. Срок действия регуляторного акта**

Срок действия регуляторного акта неограниченный. Вступает в силу со дня его официального опубликования (газета «Жизнь») после его принятия областным советом.

**8. Определение результативности регуляторного акта**

Определение прогнозированных показателей результативности в денежных измерениях невозможно.

Количество субъектов хозяйствования, на которых будет распространяться действие данного регуляторного акта, по состоянию на 01.01.2013 года составляет - 24 коммунальных предприятия.

Что касается уровня информированности субъектов хозяйствования с положениями данного акта, можно утверждать, что его публикация в официальном издании областного совета газете «Жизнь» и постоянное нахождение на веб-сайте областного совета в полной мере удовлетворит потребность ознакомления с его содержанием.

**9. Мероприятия, с помощью которых будет осуществляться отслеживание результативности регуляторного акта в случае его принятия**

Отслеживание результативности действия регуляторного акта будет осуществляться управлением по вопросам имущества коммунальной собственности исполнительного аппарата областного совета и профильными управлениями облгосадминистрации.

Для отслеживания результативности регуляторного акта будет использоваться информация, содержащаяся в отчетах коммунальных предприятий о выполнении плана мероприятий по реализации программ развития, а также финансовые показатели (коэффициенты) оценки финансово-хозяйственного состояния коммунального предприятия.

Согласно ст. 10 Закона Украины «О принципах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности» и Методике отслеживания результативности регуляторного акта, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 11.03.2004 № 308, отслеживание результативности данного регуляторного акта будет осуществляться путем базового, повторного и периодического отслеживания его результативности.

Базовое отслеживание результативности регуляторного акта будет осуществлено до дня вступления его в силу.

Повторное отслеживание результативности регуляторного акта будет осуществлено через год со дня его вступления в силу.

Периодические отслеживания результативности регуляторного акта будут осуществляться раз в три года, начиная со дня окончания мероприятий по повторному отслеживанию результативности регуляторного акта.

По результатам каждого отслеживания готовится отчет об отслеживании результативности регуляторного акта, который не позднее чем в десятидневный срок со дня его подписания обнародуется на сайте областного совета.

Заместитель председателя

областного совета А.А. Кравцов