**Анализ влияния регуляторного акта**

проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение областного совета от 20.11.2003 № 4/12-323 «О делегировании полномочий по предоставлению водных объектов местного значения во временное пользование на условиях аренды»

**1. Проблема, которую предполагается разрешить путем государственного регулирования**

Путем принятия данного регуляторного акта предполагается решить проблему недостаточно эффективного управления водными ресурсами местного значения, которые расположены на территории Новоазовского и Першотравневого районов Донецкой области. Также предлагается устранить несоответствие размера арендной платы за 1 га водного зеркала, установленного действующим решением областного совета от 20.11.2003 № 4/12-323 «О делегировании полномочий по предоставлению водных объектов местного значения во временное пользование на условиях аренды», существующей ценовой политики и экономической ситуации в целом.

С 2003 года полномочия по управлению водными объектами местного значения в части передачи их во временное пользование на условиях аренды делегированы Новоазовскому и Першотравневому районным советам. Делегирование полномочий, порядок и условия передачи в аренду водных объектов были определены решением областного совета от 20.11.2003 № 4/12-323. Данным решением также был утвержден примерный Договор передачи водного объекта в аренду.

Учитывая изменившуюся с 2003 года ситуацию с использованием водных ресурсов местного значения, экономическую составляющую данных арендных отношений, а также необходимость исключения отдельных правовых норм, которые ведут к ущемлению прав хозяйствующих субъектов – водопользователей, возникла необходимость в принятии данного регуляторного акта путем внесения изменений в действующее решение областного совета.

**2. Цели государственного регулирования**

Основной целью принятия данного регуляторного акта является создание условий для эффективного управления водными объектами местного значения, рационального использования водных ресурсов, создание четких правовых норм для хозяйствующих субъектов – водопользователей, возможность увеличения поступлений в местные бюджеты, а также соблюдение требований Водного кодекса Украины.

Также принятие предложенного регуляторного акта будет способствовать утверждению единых организационных и экономических подходов к методам управления водными объектами местного значения.

В целом проект решения о внесении изменений в Порядок предоставления водных объектов местного значения во временное пользование на условиях аренды направлен на совершенствование правового регулирования данных арендных отношений между Новоазовским и Першотравневым районными советами и водопользователями – арендаторами водных объектов.

**3. Определение альтернативных способов достижения указанных целей и аргументы относительно преимущества выбранного способа**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Альтернативы | Преимущества | Недостатки |
| Направление запросов в центральные органы исполнительной власти по вопросу разработки норм, регулирующих указанные отношения | Унификация регулирования данного вопроса на территории всего государства | Длительность предложенной процедуры, не гибкость централизованных норм, необходимость принятия дополнительных нормативных актов на местном уровне |
| Оставить регулирование данных отношений без изменений | Избежание принятия нового регуляторного акта (прохождение специальной процедуры принятия) | Экономически неэффективное управление водными ресурсами; установление не правовых норм для хозяйствующих субъектов – водопользователей, ущемляющих их права; создание условий для нарушения действующего законодательства |
| Принять указанный регуляторный акт | Прохождение специальной процедуры принятия регуляторного акта | Создание условий для эффективного регулирования отношений местных советов и субъектов хозяйствования – водопользователей; создание правовых условий водопользователей, защищающих их права; создание условий для пополнения местных бюджетов; соблюдение принципа государственной регуляторной политики, предусматривающей равные права всех субъектов |

На основании вышеизложенного следует, что решение обозначенной проблемы возможно и целесообразно лишь путем нормативного и правового регулирования и закрепления этого путем принятия предлагаемого регуляторного акта.

**4. Механизм разрешения проблемы**

Проектом решения предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления водных объектов местного значения во временное пользование на условиях аренды в части установления максимального срока аренды водного объекта, фиксированного размера арендной платы за 1 га водного зеркала, установления норм, усиливающих ответственность водопользователя, исключения норм, которые могут создавать негативные условия для хозяйствующих субъектов – водопользователей и способствовать в нарушении ими законодательства.

Анализ сложившейся ситуации по предоставлению водных объектов во временное пользование на условиях аренды показал, что на сегодняшний день фактический размер арендной платы составляет более 250 грн. за 1 га водного зеркала. Такой размер арендной платы сложился исходя из определенного действующим порядком размера – 100 грн. за 1 га с учетом корректировки арендной платы на индекс инфляции за соответствующий период. Кроме того изучение данного вопроса и опыта других областей также показал, что размер арендной платы колеблется от рассчитываемого значения 98,88 грн. до 500 грн., которые складываются исходя из спроса на водный объект, его экономических характеристик. В ходе предварительного обсуждения данного вопроса было предложено установить арендную плату в размере 300 грн. за 1 га водного зеркала в год.

**5. Обоснование возможностей достижения определенных целей в случае принятия регуляторного акта**

Принятие регуляторного акта позволит достигнуть поставленные цели, что в свою очередь создаст условия для рационального использования природных водных ресурсов, увеличения поступлений в местные бюджеты.

**6. Результаты, ожидаемые после принятия регуляторного акта**

Принятие данного Порядка будет способствовать:

- увеличению поступлений в местные бюджеты Новоазовского и Першотравневого районов;

- созданию равных возможностей для потенциальных водопользователей (обеспечение принципа прозрачности и равности государственной регуляторной политики);

- созданию условий для соблюдения водного законодательства, защиты прав и интересов как водопользователей, так и других граждан;

- обеспечению контроля за осуществлением общего и специального водопользования (обеспечение принципа целесообразности государственной регуляторной политики).

Принятие регуляторного акта не связано с дополнительными финансовыми затратами.

На основании вышеизложенного можно прийти к заключению, что преимуществ от принятия данного регуляторного акта несравнимо больше, чем недостатков, и он может быть принят.

**7. Срок действия регуляторного акта**

Срок действия регуляторного акта неограниченный. Регуляторный акт вступает в силу с 01.01.2013 года.

**8. Определение результативности регуляторного акта**

Определение прогнозированных показателей результативности обозначенных в действующем законодательстве в количественных измерениях возможно лишь частично.

Количество субъектов хозяйствования, на которых будет распространяться действие данного регуляторного акта, зависит от количества водных объектов, возможной перспективы их использования. В зависимости от количества потенциальных водопользователей возможно рассматривать и прогнозировать количество передаваемых в аренду водных объектов и, соответственно, размер поступлений в местные бюджеты.

Так, на сегодняшний день в Новоазовском районе передано в аренду 11 ставков из 39, в Першотравневом районе – 27 из 31. Исходя из размера арендной платы 100 грн. за 1 га водного зеркала поступления за 2011 год составили 70,6 тыс.грн. (с учетом корректировки на индекс инфляции). Повышение арендной платы позволит увеличить поступления ориентировочно до 100 тыс.грн в год.

Что касается уровня информированности субъектов хозяйствования с основными положениями данного акта, можно утверждать, что его обнародование на веб-сайтах областного совета, Новоазовского и Першотравневого районных советов в полной мере удовлетворит потребность ознакомления с его содержанием.

**9. Мероприятия, с помощью которых будет осуществляться отслеживание результативности регуляторного акта в случае его принятия**

Отслеживание результативности действия регуляторного акта будет осуществляться управлением по вопросам имущества коммунальной собственности исполнительного аппарата областного совета.

Для отслеживания результативности регуляторного акта будет использоваться информация, полученная от Новоазовского и Першотравневого районных советов, относительно порядка и процедуры передачи водных объектов местного значения во временное пользование на условиях аренды, а также относительно поступлений денежных средств от аренды водных объектов в соответствующие местные бюджеты.

Согласно ст. 10 Закона Украины «О принципах государственной регуляторной политики в сфере хозяйственной деятельности» и Методике отслеживания результативности регуляторного акта, утвержденной постановлением Кабинета Министров Украины от 11.03.2004 № 308, отслеживание результативности данного регуляторного акта будет осуществляться путем базового, повторного и периодического отслеживания его результативности.

Базовое отслеживание результативности регуляторного акта будет осуществлено до дня вступления его в силу, до 01.01.2013.

Повторное отслеживание результативности регуляторного акта будет осуществлено через год со дня его вступления в силу.

Периодические отслеживания результативности регуляторного акта будут осуществляться раз в год в соответствии со сроками предоставления информации, указанными в решении областного совета от 20.11.2003 года.

По результатам каждого отслеживания готовится отчет об отслеживании результативности регуляторного акта, который не позднее чем в десятидневный срок со дня его подписания обнародуется на сайте областного совета.

Заместитель председателя

областного совета И.Г. Коваль